

- разграничение полномочий между государственными органами по противодействию коррупции.

Несмотря на существующий сегодня в Республике Беларусь достаточно эффективный механизм борьбы с коррупцией, необходимо учитывать то, что с течением времени любой механизм нуждается в обновлении. Поэтому следует искать новые пути совершенствования как антикоррупционного законодательства, так и способов и методов деятельности органов, осуществляющих борьбу с коррупцией.

УДК 342.9:342.352

*А. С. Политова*

*Донецкий юридический институт МВД (Украина)*

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИОННЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ: СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ**

Слова английского историка и политика лорда Актона, сказанные в 1887 году, о том, что «власть развращает, а абсолютная власть развращает абсолютно», в полной мере справедливы и для нашего времени. Ни одна страна, какой бы демократической она ни была, не свободна от коррупции, которая представляет угрозу государственной безопасности и стабильности демократических институтов. Коррупция становится все более глобальной проблемой для мировой общественности. Это касается и Украины, которая, по оценкам международных организаций, является одним из самых коррумпированных государств, где это пагубное явление приобрело масштабный характер и имеет определяющее влияние на деятельность судов, прокуратуры, полиции.

Анализ Transparency International показал, что за 2015 год Украине удалось заработать лишь один дополнительный балл по результатам мирового индекса восприятия коррупции СРІ. На сегодняшний день индекс СРІ составляет 27 баллов из 100 возможных, что всего на 1 балл больше, чем в прошлом году. Во всемирном рейтинге Украина занимает 130 место из 168 позиций. В прошлом году страна была на 142-м месте из 175. Осуществить небольшой рост индекса Украине удалось благодаря увеличению общественного осуждения коррупционеров, созданию антикоррупционных органов и появлению движения обличителей коррупции. А вот промедление с реальным наказанием взяточников, а также увеличение коррупционной составляющей в отношениях бизнеса и власти не дают Украине сделать решительный шаг вперед по показателям СРІ.

Такое положение уравнивает Украину со странами, которые являются коррумпированными, и обуславливает необходимость более эффективной борьбы с коррупцией. Ведь эффективная борьба с этим негативным явлением связана не только с принятием антикоррупционных нормативно-правовых актов, а должна иметь перечень конкретных мероприятий, направленных на эффективную правоприменительную деятельность по борьбе с коррупцией. Также необходимо и наличие политической воли к такой борьбе. Ведь борьба с коррупцией является необходимым условием дальнейшего развития Украины как демократического и правового государства на пути к европейской интеграции.

В соответствии с Законом Украины от 14.10.2014 г. № 1700-VII «О предотвращении коррупции» под коррупцией подразумевается использование лицом, указанным в ч. 1 ст. 3 Закона, предоставленных ему служебных полномочий или связанных с ними возможностей с целью получения неправомерной выгоды или принятия такой выгоды, или принятия обещания/предложения такой выгоды для себя или других лиц, или соответственно обещание/предложение или предоставление неправомерной выгоды лицу, указанному в части первой статьи 3 Закона, или по его требованию другим физическим или юридическим лицам с целью склонить это лицо к противоправному использованию предоставленных ему служебных полномочий или связанных с ними возможностей. Под коррупционным правонарушением следует понимать деяние, содержащее признаки коррупции, совершенное лицом, указанным в ч. 1 ст. 3 Закона, за которое законом установлена уголовная, дисциплинарная и/или гражданско-правовая ответственность.

Рассматривая вопрос противодействия коррупционным правонарушениям, мы в данной статье уделяем внимание лишь коррупционным правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена в Уголовном кодексе (далее – УК) Украины.

В примечании к ст. 45 «Освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием» Раздела IX «Освобождение от уголовной ответственности» Общей части УК Украины законодатель дал толкование понятия коррупционного преступления. В соответствии с примечанием под коррупционными преступлениями считаются преступления, предусмотренные ст. 191, 262, 308, 312, 313, 320, 357, 410, в случае их совершения путем злоупотребления служебным положением, а также преступления, предусмотренные ст. 210, 354, 364, 364-1, 365-2, 368-369-2 УК Украины.

Анализ статистических данных МВД Украины по фактам выявления и документирования коррупционных преступлений позволяет сделать определенные выводы о динамике этих видов противоправных действий. Так, в частности, за 11 месяцев 2012 года МВД Украины было задокументировано 927 уголовных дел по факту взяточничества, из них 380 фактов, где сумма взятки составляла от 10 до 30 тыс. грн. Вдвое меньше (156 раз) по делам фигу-

рировала сумма от 30 до 100 тыс. грн. Также зафиксировано 109 фактов, где сумма превышала 100 тыс. грн.

За совершение коррупционных преступлений в 2013 году было осуждено 799 человек, в том числе 74 – к лишению свободы (то есть всего 9 %). Общая сумма ущерба, нанесенного уголовными коррупционными правонарушениями, составила 268 млн 800 тыс. грн., из которых возмещено только 10 тыс. грн. Удельный вес должностных преступлений в 2013 г. составлял 3 % от общего количества учтенных преступлений, а взяточничество (ст. 368–370 УК Украины) – 0,3 %. Тенденция к увеличению количества коррупционных правонарушений наблюдается и в 2014–2015 годах.

Говоря о коррупционных правонарушениях, следует отметить тот факт, что особую тревогу вызывает коррупция в судебной системе и правоохранительных органах, деятельность которых напрямую связана с восстановлением социальной справедливости. В частности, в 2011 году органами прокуратуры в суд с обвинительными заключениями было направлено 2046 уголовных дел, большая часть которых по факту взяточничества (+ 24 % в сравнении с 2010 годом). К уголовной ответственности привлечено более 2,3 тыс. лиц, среди которых 370 – сотрудники милиции. В 2013 году следователями прокуратуры было возбуждено 776 уголовных дел в отношении 925 лиц, совершивших 1095 уголовных коррупционных правонарушений. Среди этого числа лиц к уголовной ответственности привлечен 141 сотрудник милиции. Что же касается 2015 года, то было выявлено 1956 лиц, совершивших уголовные коррупционные правонарушения, среди которых 203 сотрудника милиции (полиции).

Можно и дальше говорить о негативной тенденции проникновения коррупции во все органы власти, приводить статистические данные о количестве совершенных коррупционных правонарушений той или иной категорией должностных лиц. Однако это не решит проблему борьбы с коррупцией в Украине.

Основными направлениями противодействия коррупции в Украине должны быть: совершенствование антикоррупционного законодательства; формирование в органах власти современного управленческого аппарата; превенция коррупции; усовершенствование мер по выявлению, расследованию, рассмотрению фактов коррупционных деяний, а также привлечение виновных лиц к предусмотренной законом ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях их совершения. Перечисленные нами мероприятия являются лишь малой долей того, что необходимо сделать для борьбы с коррупцией в нашем государстве, а ее эффективность будет зависеть от каждого гражданина Украины.